

共青团宝鸡市委文件

宝市团发〔2019〕13号

共青团宝鸡市委 关于印发《关于加强新时代团的基层建设 着力提升团的组织力的实施方案》的通知

各团县（区）委，局（委）团委（团工委），市直企事业单位团委，大中专院校团委：

《关于加强新时代团的基层建设着力提升团的组织力的实施方案》经共青团宝鸡市第十三届委员会第三次全体会议审议通过，现印发给你们，请结合实际，抓好贯彻落实。



关于加强新时代团的基层建设 着力提升团的组织力的实施方案

为加强新时代团的基层建设，夯实团的基层基础，着力提升新时代团的组织力，特制定本方案。

一、指导思想

高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，全面贯彻党的十九大精神和习近平总书记“7·2”重要讲话精神，落实团中央、团省委和市委工作部署，深入推进共青团改革攻坚，树立大抓基层的鲜明导向，对标新时代党的组织路线要求，以提升团的组织力为目标，切实抓好团的工作覆盖和组织覆盖，通过提高基层团组织的引领力、吸引力、凝聚力、战斗力，不断夯实团的基层基础，奋力开创基层建设新局面，推动共青团改革再出发，奋力谱写新时代宝鸡共青团追赶超越新篇章。

二、工作目标

以“团组织作用明显增强、团员先进性明显增强、团干部素质明显增强、基层建设科学化水平明显提升”为目标，制定基层建设三年规划。2019年为规范化建设年，全面摸清组织底数，推进制度落实和组织生活规范化，加强团员自我认知教育，优化团干部教育管理；2020年为创造力激发年，创新组织建设路径，扩大工作覆盖，提升团员先进性，增强团干部引导服务能力；2021年为组织力提升年，团支部活力全面激发，

区域化网络体系有效运转，团员示范带头作用明显发挥，团干部青年群众工作能力明显提升，形成具有宝鸡特色、较大社会影响的工作品牌。力争到2022年建团100周年时，团的基层薄弱状况得到基本扭转，团的组织力得到明显提升。

1. 团组织作用明显增强。基层团组织的有效覆盖不断扩大，团支部活力不断激发，“三会两制一课”普遍有效落实，基层团组织服务中心、服务青年更加有力，形成一批有较大社会影响力的工作品牌，党的助手和后备军作用有效发挥。

2. 团员先进性明显增强。全面落实团员发展工作要求，团员发展质量明显提升，团员队伍结构进一步优化。新发展28岁以下青年党员中经过团组织严格推优入党程序的比例明显提高。团员创先争优意识增强，生力军和突击队作用有效发挥。

3. 团干部素质明显增强。县（区）团委书记配备率达到90%，镇（街）团（工）委领导班子“1+2+X”模式配备率力争达到90%，村（社区）团支部书记配备率达到90%，团干部任职培训、任期轮训实现全覆盖。团中央《关于提高政治站位改进工作作风的六条规定》全面落实，团干部作风明显好转，团内政治生态良好。团干部做好青年群众工作的能力水平不断提升。

4. 基层建设科学化水平明显提升。基层团组织设置更加合理。基层“四缺”问题得到有效改善，团组织融于青年的优势充分发挥，团的工作手臂不断延伸，服务青年的“最后一公里”

基本打通，团组织逐渐成为广大团员青年“身边的共青团”。

三、基本原则

1. **坚持党建带团建与自我奋斗相结合。**严格遵照党章要求，主动融入党建工作格局，落实好党建带团建有关制度，坚决克服“等、靠、要”的思想，以自我奋斗的精神，创新工作思路，转变工作方式，扎实推进团的基层建设。

2. **坚持问题导向与目标导向相结合。**找准突出问题和薄弱环节，把握深层原因和工作机理，增强针对性有效性。聚焦提升组织力，提出务实举措，夯实领导责任，狠抓工作落实，最终实现基层面貌的根本性改变。

3. **坚持工作覆盖与组织覆盖相结合。**按照“青年在哪里、团的组织就建在哪里”的要求，优先在青年聚集的地方建立团的组织。以是否把青年群众最广泛最紧密地团结在党的周围作为衡量工作好坏的根本标准。

4. **坚持改革创新与久久为功相结合。**着力深化改革，努力创新体制机制、组织设置、工作方式，着力破解基层“四缺”难题，以抓铁有痕、踏石留印的精神持续推动团的基层建设。

四、工作路径

以实施“四大工程”为统领，推进“大组织”工作体系建设，全面增强团的政治性、先进性、群众性，扩大团的基层有效覆盖，加强团员队伍建设，锻造忠诚干净担当的高素质专业化团干部队伍，不断提升基层活力。

（一）实施团组织达标晋级工程，团组织作用明显增强

1. 巩固学校共青团基层组织建设

——密切团教协作。2019 年底前，建立市级团教协作长效机制，成立市级教育团工委，60%的县（区）建立教育团工委，2020 年底前全部县（区）建立教育团工委。

——规范基础团务。推进“智慧团建”系统常态化运行。严格落实团员发展调控和发展细则，严格入团政治标准，做好团籍管理、团费收缴、组织关系转接等基础性工作。加强中学团校建设，完善组织架构，规范课程设置，强化团员意识教育，保障师资和阵地建设。2019 年底前全市要建立 10 个标准化示范性中学团校，县级中学 2019 年底前 30% 的学校成立团校。通过 3 年时间的系统推进，2021 年全市要建立 100 个中学团校。

——强化固本兴团。以中学中职为重点，持续深化实施中学共青团“强基固本”工程，着力加强民办中学和中职院校基层组织建设，规范组织建设、扩大团员覆盖面，2019 年底前实现团组织全覆盖。完善党领导下的，以团委为核心和枢纽，以学生会及相关学生组织为外围延伸手臂的“一心双环”团学组织格局。探索团支部与班委会工作一体化运行机制，认真执行“三会两制一课”制度，2019 年底前全部新生班级实行班级团支部和班委会一体化运行机制。

——强化活力提升。以高职院校为重点，持续深化实施高

校共青团“活力提升”工程，2020年底前全面实行“第二课堂成绩单”制度，引导学生积极参与志愿服务、就业见习等实践活动，不断增强学生综合素质。完善“一心双环”团学组织格局。加强教工团支部建设。

——健全“团队衔接”机制。履行“全团带队”职责，实行组织建设、团队活动、工作平台一体化推进，严格落实推优入团工作程序，探索推行积分入团制度，重点抓好少先队员团前教育和仪式教育。

2. 巩固创新国有企业团建工作

——规范组织建设。积极争取党委支持，巩固和扩大国有企业团组织的辐射力，充分发挥示范和引领作用。理顺直属单位隶属关系和管理体制，规范企业分支机构团的组织设置，联系带动产业链、劳务派遣等单位团的建设。促进国有企业团建全面融入区域化团建，带动促进以国有企业团组织为核心的区域组织活力提升。

——创新组织建设。找准团的工作与生产经营的结合点、着力点，探索在生产线上、项目（工程）上建立团组织。推动直属国有企业团建工作创新提升，2021年底前每个国有企业至少打造1个团建工作示范项目。

——发挥组织作用。围绕中心、服务大局，为推动产业结构升级、深化供给侧结构性改革、推动全市经济高质量发展作贡献。创新发展青年岗位能手、青年安全生产示范岗等传统品

牌的内涵，培养知识型、技能型、创新型的一线青年职工，为助力宝鸡追赶超越提供青年人力资源支撑。为青年创新创造谋政策、建机制、搭平台、供资源，组织动员青年职工在增强创新能力、服务重大工程和重大项目上当先锋、打头阵。

3. 探索机关事业单位团组织建设新路径

——加强机关事业单位团建。探索依托具有行业管理职能的机关单位，成立青年工作委员会，在青年较为集中的行业、系统、领域成立团工委。进一步规范事业单位团的基层组织设置。面向管理服务的行业单位推动团的组织覆盖，开展具有行业特点的青年工作。结合机构改革设置工作，2019年底前理顺规范机构改革新组建单位团的组织关系，提升组织活力。

——不断创新活动载体路径。结合机关党员多、团员少的特点，探索建设学习、实践、志愿服务等青年社团，围绕职业道德、行风建设、文明服务等要求创新活动载体，积极服务“放管服”改革、优化营商环境等重点工作，组织引导机关青年在实践中提高政策理论水平 and 群众工作能力。

4. 深化街道社区团建工作

——深入推进区域化团建。发挥街道团的委员会枢纽功能，立足建设服务型团组织。开展区域内“组织联建、阵地联用、资源联享、工作联抓”，力争2021年底前在全市街道社区工作形成区域内各类团组织协同发展的工作格局。改革市协指委工作运行机制，扩大区域化团建工作覆盖面。

——推进驻外团组织建设。落实流出地负责建立、流入地负责管理的工作机制，积极融入当地党政工作格局。引导宝鸡籍返乡创业青年典型，主动投身家乡建设。

——实现双重组织覆盖。探索依托业主委员会、社区物业管理办公室、社区银行网点、快递驿站等加强对辖区内团员青年日常联系服务。探索建立团员社区报到制度，推动社区团组织直接联系服务更多团员青年，实现工作单位团组织和社区居住地团组织对团员青年的双重覆盖。

——紧抓工作主线。组织街道社区团员青年在社区治理、文明创建等重点工作中发挥生力军作用，积极服务城市基层治理水平提升，推动街道社区团建与城市发展深度融合、同频共振。

5. 强化乡镇农村团组织

——加强团干部选配。在有条件的村邀请村党组织书记担任青年工作指导员，由大学生村官、致富带头人、返乡创业青年担任村团支部书记，推动市、县（区）分批选派“第一团支部书记”入村开展工作，落实共青团的主责主业，投身基层扶贫一线，助力乡村振兴。完善相关制度，做好团支部书记管理、待遇保障、激励等相关制度。

——创新团组织设置。摸清留村及外出团员青年底数，建立台账、分类施策、联络到人。立足农村青年在镇区聚集的实际，务实推进乡镇实体化大团委建设，在行政村、合作社、村

办企业、村镇银行、村镇快递代办点等，采取“村社联建”“村企联建”“村村联建”等方式灵活设立团组织。力争2021年底前在全市镇村实现组织设置活、阵地有形化、干部配备齐、青年联系紧的工作格局。

——促进农村团组织活跃。积极挖掘宝鸡籍返乡创业青年典型，示范带动一批青年能人返乡投身家乡建设，助推农村团组织在服务创业就业、乡村建设、人才建设、乡风文明建设、乡村治理等方面创新工作载体，引导农村青年在助推脱贫攻坚和乡村振兴中展现青年作为，扩大农村团的工作覆盖面和社会影响力。运用新媒体手段，加强对流动团员青年的扁平化联系服务。

6. 加强非公企业团建工作

——坚持党建带团建。联合相关局（委）稳步推进非公企业团建，通过行业推动、园区联动、活动牵动等有效路径，采取独立建、依托建、联合建等灵活方式，优先扩大对从业青年较多的非公企业、商业楼宇的组织覆盖。已建立党组织的非公企业团组织应建尽建，对于暂不符合建团条件或建团难度较大的大型非公企业，探索通过先建立兴趣组织或公益组织、再适时建立团组织的方式实现工作突破。到2022年，对规模较大、团员青年数量较多的单位实现普遍覆盖。

——依托工业园区建团。重点抓好工业园区建团，2019年底前在符合建团条件的工业园区中建立团组织。2020年底

前重点在工业园区的企业中建团。2021 年底前重点在工业园区规模企业的上下游产业链企业中建团。

——依托行业建团。在互联网、金融、快递等行业建团，条件适合的要率先成立行业协会团工委，逐步推动在协会会员企业建团。2019 年底前成立宝鸡市快递行业团工委。

——依托团属协会建团。在全市各级青联以及青企协等共青团直接联系的团属协会成员所在企业中建团。2019 年底前完成 40%团建任务，2020 年底前完成 70%团建任务，2021 年底前完成 100%团建任务。

——促进企业健康发展。充分发挥基层团组织的积极性、主动性和创造性，紧密结合企业实际，在辅助企业人力资源开发、增强企业内在凝聚力、帮助青年员工理解和支持企业管理、为企业员工提供非正式交流的渠道和机制、为企业培养复合型后备经营管理人才等方面开展工作、发挥作用。

7. 拓展新兴领域青年工作覆盖

——拓宽联系渠道。深入实施新兴青年群体“筑梦计划”、青年社会组织“伙伴计划”，积极争取民政、交通、邮政、网信等相关行业管理部门和协会支持，拓宽联系服务青年社会组织和新兴青年群体的渠道和方式，2019 年底前市级及 50%以上县（区）实现与青年社会组织骨干和快递小哥、网约车司机和网络作家等新兴青年群体建立广泛深入联系，2020 年底前覆盖到所有县（区），2021 年底前全市紧密联系 100 家青年社

会组织。

——团建示范带动。重点推动党建基础好、影响力大、团员青年较多的青年社会组织成为团建示范点，示范带动其他青年社会组织团建工作。2019 年底市、县（区）完成具有示范点条件的 10 个青年社会组织团建，通过 3 年时间系统推进，2021 年底覆盖 50% 骨干型青年社会组织。

——服务新兴青年群体。针对职业发展、社会参与、联谊交友、权益维护等方面需求，提供普遍性常态化服务，切实增强他们的获得感、归属感。

8. 切实加强青春驿站的建设和管理

——加强规范建设。做好市青春驿站总站的改扩建工作；开展“星级青春驿站”评定工作，分行业系统、县（区）、街道（社区）、学校等领域编订工作指南，统一配发工作手册，完善基础台账和记录。2019 年底以前，建成三星级以上青春驿站 20 个，2021 年星级青春驿站比例达到 80%。

——发挥枢纽功能。拓展市青春驿站总站的青年社会组织孵化功能；每个县区建成 1 所规范化的“青春驿站——青少年综合服务平台”，实现对于本地青少年事务社会工作的统揽，融合团组织、青年社会组织、青年志愿者组织的青少年服务和权益保护功能。2019 年底以前建成 30%，吸纳 20 所青年社会组织入驻；2021 年实现全覆盖，吸纳 50 所青年社会组织入驻。

——提升服务能力。积极引入社会专业力量承接青春驿站

运营，推动登记注册工作。加强青春驿站与 12355、红领巾法学院等各类团属品牌、阵地的融合，重点推动青春驿站功能向网上拓展，向未成年人司法保护领域延伸，向学校、社区有效覆盖，了解排查青年思想和舆情动态，针对心理健康、校园欺凌、社区矫正等突出问题，提供有效帮扶援助。

（二）实施团员青年先锋工程，团员先进性明显增强

1. 严格团员发展标准

——坚持政治标准。落实发展团员工作细则，抓好团前教育，帮助青年端正入团动机、提高政治觉悟。规范发展流程，按照德智体美劳全面发展的要求，把有家国情怀的优秀青年吸纳进团的组织，不断提高团员发展质量。

——坚持年龄标准。严格执行新修订《团章》规定，年满 14 周岁方可入团。发展团员坚持成熟一个发展一个，防止突击发展、超额发展、随意发展，杜绝不满 14 周岁入团的现象。

——坚持总量控制。注重县域统筹，重点抓好中学团员发展源头，切实做好团员发展调控工作。强化编号管理，建立发展团员计划执行情况报告和未使用编号回收制度。

2. 加强团员教育管理

——推进“学习总书记讲话做合格共青团员”制度化常态化。充分利用五四运动 100 周年、新中国成立 70 周年、建党 100 周年等重大契机，组织团员深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想，引导团员树牢“四个意识”、坚定“四个自

信”、做到“两个维护”。

——抓好经常性教育和评议工作。结合“青年大学习”行动，针对不同年龄、不同行业团员认知特点，分别应用仪式教育、实践教育、网络教育等形式，着力增强团员组织意识。推动实行离团仪式，强化团员意识。抓好团员教育评议，市、县（区）团委每年专题安排部署团员评议和团籍注册工作，采取青年评议与组织评价相结合的方式，对团员进行综合评价，帮助团员增强自我认知，实现健康成长。增强团员先锋意识，通过设立团员先锋岗（队）、青年文明号窗口等形式，开展团员承诺践诺和履职尽责活动，推动团员发挥模范带头作用。

——注重学社衔接。在统一印制入团志愿书的基础上，加强团员档案管理，统一印制团员档案袋，做到“一人一档”。按照团中央《加强新形势下发展团员和团员管理工作意见》相关要求，落实流动团员管理机制，切实做好全市团员档案管理和团员团组织关系转接工作，确保团员离校不离团、流动不流失。加快“智慧团建”信息系统建设，同步建立团籍管理流转线上线下数据库。探索开展流动团员、失联团员向组织报到工作。

3. 加强青年人才培育

——强化骨干培养。以“青年马克思主义者培养工程”为龙头，拓宽团学干部培养路径。引导青年立足岗位建功，通过“杰出（优秀）青春榜样”“青年突击队（手）”“青年文明

号”“青年安全示范岗”等载体，鼓励团员争当先等作表率。持续推动团员成为注册志愿者，助力社会公益事业发展。

——做好党团衔接。落实推优入党制度，明确推优标准，规范推优流程，积极推荐优秀团员成为党员发展对象，将青年党员培养为团的工作骨干。

——发挥举荐作用。加强对“双创”青年、职业青年、青年志愿者、社会组织骨干等优秀青年人才的培养举荐工作，为他们成长进步搭建平台、提供舞台。注重在服务脱贫攻坚、乡村振兴中把共青团员和青年骨干培养成产业发展骨干和创业致富带头人，吸引各类青年人才到农村创新创业。

（三）实施团干部增才赋能工程，团干部素质明显增强

1. 强化人员配备

——提高基层团干部的配备率、在岗率。严格落实团干部协管制度，注重督导督促，务实高效提升配备率，将团组织定期换届情况、团干部配备情况纳入重点工作考核项目，定期统计通报，定期向同级党委和上级团组织沟通报告，力争各级团组织干部配备率达到90%以上。

——优化团干部结构。切实按照“知青年、懂青年、爱青年”的要求，把政治过硬、作风扎实、自律严格、善做青年工作的优秀青年党员团员充实到基层团干部队伍。深化镇街组织格局创新，探索面向青年优秀典型、青年志愿者、青年社会组织骨干等群体，直接选拔基层团干部，不断拓宽基层团干部来

源和渠道。强化协管作用，制定基层团组织书记任职资格审查、任前考试、备案管理办法。

——打造专挂兼相结合的团干部队伍。按照拓宽来源渠道、专挂兼相结合、实施分类管理、保持适当稳定的原则，配备一定比例的挂兼职团干部。强化对挂职、兼职团干部的工作融入和业务知识培训。通过选配挂职、兼职干部及团的工作志愿者和青少年事务社工等，使市、县（区）两级团委机关干部中非专职比例达到50%。

2. 强化教育培训

——加大培养使用力度。落实改革方案要求，把团干部培训纳入市、县（区）干部教育培训规划，通过党校培训、挂职锻炼、高等学校进修和内外交流等形式，为团干部成长创造良好条件。

——落实培训目标任务。市、县（区）团委按照“分级负责、统筹推进”“下跨一级”的要求，聚焦工作思路、工作方法等内容，编制基层团干部基础团务实用手册和活动案例，组织开展各级团干部教育培训。2021年底前，团市委将镇街团委委员轮训一遍，县级团委将村（社区）团干部轮训一遍。

3. 强化作风建设

——贯彻落实团中央《关于提高政治站位改进工作作风的六条规定》。结合全市“讲政治、敢担当、改作风”专题教育，深刻汲取秦岭北麓西安境内违建别墅问题教训，推动各级团干

部提高政治站位、革除骄风陋习，自觉按党性原则立身行事，自觉抵制“官本位”思想，力戒形式主义、官僚主义，切实保持蓬勃朝气，展现清风正气。

——完善团干部密切联系青年机制。严格落实各级团的委员会委员联系团代表制度。推动团的领导机关干部每年深入基层开展不少于4次集中宣讲或主题团课，每年走访基层青年不少于10次，与不少于20名基层团干部深入谈心谈话，与不少于100名基层青年面对面互动交流。

——用好表彰激励手段。对作风过硬、工作突出的基层团组织和团干部大胆表彰，每年评选一定数量的优秀基层团委书记和团组织，表彰结果通报同级党委组织部门。

（四）实施基层团建基础保障工程，基层建设科学化水平明显提升

1. 改进团的管理运行机制

——创新管理体制机制。注重建立扁平化运行机制，打造项目化运行体系，建立项目化管理机制，针对跨部门、跨战线、阶段性重点工作，组建工作项目组，提高工作传导效率，直接面向基层和青年开展工作，推动资源、人员、经费等直接下沉到基层。

——稳步推进智慧团建工作。推进基层团组织准确录入基础数据，常态化开展网络团务。新团员入团后，要及时录入智慧团建系统。依托智慧团建系统，逐步实现基层组织规范管理、

组织关系有序转接、支部活动在线记录、团内数据科学分析。

2. 改进团的工作理念方法

——贯彻“大抓基层”理念。结合实施团组织达标晋级工程，推动市、县（区）团委建立团的领导机关联点团干部领岗基层联系点制度，分层分类直接联系管理一批团员数量较多的基层团组织，为基层建设提供指导支持。

——推动团的工作和建设向互联网转型。适应青年在网络虚拟空间聚集的趋势，加强“网上共青团”建设，探索通过网络新媒体组织团的活动、加强联系服务、开展工作评价。

——注重采取社会化动员方式。打破行政化思维定势，构建全团联动、面向社会、开放共享的资源配置和供给机制努力使工作对象转化为工作力量、工作成果转化为组织建设成果。

3. 加强基层团支部建设

——强化基层团支部的组织功能。树立“一切工作到支部，一切工作靠支部”的理念，通过派驻一名团建指导员、提供一套规范化工作模板、链接一个网络（微信）团建服务号、确立一个团建重点项目、结成一个帮扶对子的“5+1”模式，全面激发支部活力。编制团支部规范化建设指导手册，落实好各领域基层团组织工作规范，推动团支部落实“三会两制一课”制度、组织生活等基本制度，规范团队标志，普及好基础团务工作。

——提升基层团组织的组织活力。加强顶层制度设计，注

重基层首创精神，研究制定团支部工作清单，引导基层团组织增强活动策划能力，围绕志愿服务、济困助学、就业创业、岗位建功、实践教育等领域，形成至少 1 项经常性品牌工作。以“团组织争星晋级、团员争星创先、团干部争星评优”为牵动开展达标晋级工作，不断增强基层组织活力。

4. 构建基层青年组织体系

——加快推进青联改革。完善团体会员制度，严明委员标准、优化委员结构、改进工作方式，注重吸纳新兴领域、海外留学青年、青年社会组织骨干成为青联委员。

——加强学联组织建设。推进学生会改革，改进学生会作风，规范学生社团管理，完善学生骨干激励约束机制。

——建立和落实“全团带队”制度。落实《省委关于加强少年儿童和少先队工作的意见》精神，规范市、县（区）少工委建设，2019 年底前实行市级少工委双主任制度，30%县（区）实行县级少工委双主任制度，2020 年底前全部县（区）实行少工委双主任制度。在初中普遍建立少先队组织，推进中小学成立学校少工委，市级中小学 2019 年底前 50%的学校成立少工委，2020 年底前全部中小学成立少工委；县级中小学 2019 年底前 30%的学校成立少工委，2020 年底前 70%的学校成立少工委，2021 年底前全部学校成立少工委。

——大力培养青少年事务社工。结合党的青年工作需要，重点培育和联系一批社区服务类、公益慈善类、生态环保类青

年社会组织或自组织，将其作为青年工作的重要组织依托。

5. 建立评议交流制度

——加强考核评议。建立团县（区）委书记抓团建工作述职评议制度。建立科学务实的基层团建考核评价标准。各团县（区）委书记围绕履行团建第一责任人职责情况进行述职，评议结果通报同级党委组织部门。

——开展共青团观摩交流活动。组织各级团委书记围绕团省委和市委有关工作部署及团市委确定的重点（试点）工作内容，对基层团建工作进行集中观摩交流，促进基层团建工作和团干部抓团建能力双提升。

共青团宝鸡市委

2019年3月1日印发

共印20份